

Số: /BC-SNNMT

Lào Cai, ngày tháng 3 năm 2026

## BÁO CÁO

**Tổng kết việc thi hành Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập). Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai**

Trước sáp nhập tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường được Ủy ban nhân dân tỉnh giao chủ trì tham mưu các Quyết định của UBND tỉnh: Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập) ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Tại thời điểm hiện tại các Quyết định này đang có hiệu lực được áp dụng trên địa bàn tỉnh theo từng địa bàn của tỉnh trước sáp nhập.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập). Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống

thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai, kết quả như sau:

## **I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT/ĐÁNH GIÁ**

### **1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các chính sách/dự thảo/quan hệ xã hội**

**Bối cảnh quốc tế:** Trong những năm gần đây, biến đổi khí hậu toàn cầu diễn biến ngày càng phức tạp, làm gia tăng tần suất và cường độ của các loại hình thiên tai như bão, lũ, hạn hán và sạt lở đất tại nhiều quốc gia. Nhiều nước và các tổ chức quốc tế đã tăng cường hợp tác, xây dựng các cơ chế, chính sách và nguồn lực tài chính nhằm nâng cao năng lực phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai.

**Bối cảnh trong nước:** Tình hình thiên tai tại Việt Nam diễn biến ngày càng phức tạp, khó lường, gây thiệt hại lớn về người, tài sản, cơ sở hạ tầng và ảnh hưởng đến phát triển kinh tế – xã hội. Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách nhằm tăng cường công tác phòng, chống thiên tai và thích ứng với biến đổi khí hậu; đồng thời từng bước hoàn thiện hệ thống pháp luật, cơ chế tài chính phục vụ công tác phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai. Việc xây dựng kế hoạch, phương án phòng, chống thiên tai theo các cấp độ rủi ro ở các địa phương cũng đang được rà soát, điều chỉnh theo hướng cụ thể, minh bạch, phù hợp với điều kiện thực tế và quy định của pháp luật hiện hành, nhằm nâng cao năng lực phòng tránh, ứng phó cho các cấp, các ngành, đáp ứng yêu cầu công tác phòng, chống thiên tai trong tình hình mới.

**Bối cảnh địa phương:** Lào Cai là tỉnh miền núi, địa hình chia cắt mạnh, nhiều sông suối, thường xuyên chịu ảnh hưởng của các loại hình thiên tai như mưa lớn, lũ ống, lũ quét, sạt lở đất, rét đậm, rét hại, sương muối, dông lốc và mưa đá. Những năm gần đây, do tác động của biến đổi khí hậu, thiên tai trên địa bàn tỉnh có xu hướng diễn biến phức tạp, khó lường, gây thiệt hại lớn đến sản xuất nông nghiệp, kết cấu hạ tầng và đời sống của Nhân dân. Trước yêu cầu thực tiễn đó, tỉnh Lào Cai đã chủ động xây dựng các kế hoạch, phương án phù hợp yêu cầu thực tiễn để các cấp, các ngành chủ động trong công tác phòng, chống thiên tai; huy động các nguồn lực để chủ động phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai. Đồng thời, nhằm cụ thể hoá quy định tại khoản 11, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 07/6/2021; Thông tư số 13/2021/TT-BNNPTNT ngày 27/10/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng các khu khai thác khoáng sản, khai thác tài nguyên thiên nhiên khác, đô thị, du lịch, công nghiệp, di tích lịch sử; điểm du lịch; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực, viễn thông và hạ tầng kỹ thuật khác, thời điểm trước sáp nhập, UBND tỉnh Lào Cai đã ban hành Quyết định số 09/2022/QĐ-

UBND ngày 08/3/2022 và tỉnh Yên Bái ban hành Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022.

Sau khi sáp nhập tỉnh Lào Cai cũ và tỉnh Yên Bái cũ thành tỉnh Lào Cai, để chủ động phòng, chống thiên tai, giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản, đảm bảo ổn định cuộc sống nhân dân góp phần phát triển kinh tế xã hội bền vững. Việc ban hành **Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai** là cần thiết và phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật cấp trên. Điều này là một trong những lý do chính để soạn thảo Quyết định mới để thay thế hai Quyết định cũ.

*Mối liên hệ trực tiếp giữa bối cảnh và nội dung dự thảo:* Trước bối cảnh thiên tai diễn biến ngày càng phức tạp do tác động của biến đổi khí hậu, yêu cầu nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống thiên tai và quản lý, sử dụng các nguồn lực phục vụ phòng, chống thiên tai ngày càng cấp thiết. Đồng thời nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý, đầu tư, khai thác, sử dụng tài nguyên thiên nhiên và cơ sở hạ tầng đã được đầu tư để phòng tránh, ứng phó và giảm nhẹ thiên tai, bảo đảm an toàn tính mạng và tài sản của Nhà nước và Nhân dân, góp phần ổn định và phát triển kinh tế - xã hội. Vì vậy, việc xây dựng dự thảo quy định ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai nhằm cụ thể hóa các quy định của Trung ương, bảo đảm tính thống nhất trong tổ chức thực hiện là hết sức cần thiết.

## **2. Quá trình thực hiện tổng kết/đánh giá thực trạng**

Trong quá trình triển khai thực hiện các quy định của hai Quyết định trên, các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan đã tổ chức rà soát, tổng hợp tình hình thực hiện các quy định trong quá trình sản xuất, kinh doanh và sử dụng cơ sở hạ tầng; đồng thời đánh giá những kết quả đạt được, những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện. Trên cơ sở đó, cơ quan chủ trì đã nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các sở, ngành, địa phương và đối chiếu với các quy định pháp luật hiện hành để tổng hợp, phân tích và đề xuất các nội dung cần sửa đổi, bổ sung. Kết quả tổng kết, đánh giá thực trạng là cơ sở quan trọng để xây dựng dự thảo ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống

thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI**

### **1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật/thực trạng các quan hệ xã hội**

Trong thời gian qua, các Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập) đã được các cấp, các ngành, các địa phương triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Quy định ban hành kèm theo các Quyết định tác động tích cực đến quá trình phát triển kinh tế - xã hội, ổn định dân cư, thúc đẩy việc xã hội hóa, phân rõ trách nhiệm của các tổ chức, các nhân tự trang trải chi phí bảo đảm an toàn cho các công trình, nhà ở thuộc sở hữu của mình, giảm bớt gánh nặng hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai trực tiếp từ ngân sách nhà nước; đồng thời góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm phòng ngừa thiên tai cho các cấp, các ngành, địa phương, nhất là vùng núi cao, vùng đồng bào dân tộc thiểu số - nơi thường xuyên phải hứng chịu hậu quả từ các trận lũ ống, lũ quét, sạt lở đất.

Trong 2 Quyết định nêu trên đều có nội dung *”Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác...”*. Tuy nhiên, trong Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) có quy định nội dung *“...tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh...”*, còn ở Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập) không quy định nội dung này. Vì vậy ban hành quyết định mới nhằm cụ thể hóa các quy định của Trung ương, bảo đảm tính thống nhất trong tổ chức thực hiện, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tế địa phương và mô hình chính quyền địa phương hai cấp là hết sức cần thiết.

### **2. Kết quả thi hành/thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội.**

Trong giai đoạn từ năm 2022 đến năm 2025, việc triển khai thi hành các quy định của 02 Quyết định nêu trên được các Sở, ngành, địa phương quan tâm triển khai thực hiện, bước đầu đã mang lại những hiệu quả tích cực, cụ thể:

Sự tuân thủ về bố trí nguồn lực thực thi các quy định: Trong quá trình thực hiện

các doanh nghiệp quản lý khu công nghiệp, khu khai thác khoáng sản, công trình điện lực và các chủ đầu tư dự án đô thị, khu du lịch đã chủ động bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các biện pháp gia cố, giằng chống công trình, nhà xưởng, rà soát hệ thống tiêu thoát nước và tổ chức diễn tập ứng phó sự cố thiên tai, góp phần đáng kể trong việc bảo vệ tài sản, giảm thiểu rủi ro gián đoạn sản xuất kinh doanh khi có thiên tai gây ra, từ đó tạo môi trường đầu tư, sản xuất, kinh doanh an toàn, ổn định hơn.

Quá trình chuẩn bị, lập dự án đầu tư, thực hiện nội dung “*không xây dựng công trình tại các khu vực có nguy cơ sạt lở, lũ quét*” được các chủ đầu tư thực hiện và được lồng ghép vào bước thẩm định chủ trương đầu tư và cấp phép xây dựng. Việc tuân thủ các quy định này giúp hạn chế các dự án có tính rủi ro cao, giảm thiểu chi phí ứng phó, khắc phục khi thiên tai xảy ra.

Quy định ban hành đã góp phần huy động thêm nguồn lực ngoài ngân sách cho công tác phòng ngừa, ứng phó và thích ứng với thiên tai thông qua thúc đẩy việc xã hội hóa, phân rõ trách nhiệm của các tổ chức, các nhân tự trang trải chi phí bảo đảm an toàn cho các công trình, nhà ở thuộc sở hữu của mình, giảm bớt gánh nặng hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai trực tiếp từ ngân sách nhà nước.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Với Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương**

Đề nghị Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương tiếp tục tăng cường hỗ trợ về cơ chế, chính sách, nguồn lực và hướng dẫn chuyên môn nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống thiên tai, nhất là đối với các địa phương miền núi, thường xuyên chịu ảnh hưởng của thiên tai như tỉnh Lào Cai.

#### **2. Với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành và địa phương tiếp tục triển khai thực hiện hiệu quả các quy định của pháp luật về phòng, chống thiên tai;

Xem xét ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

#### **3. Với các sở, ngành và địa phương**

Đề nghị các sở, ngành và Ủy ban nhân dân các xã, phường tiếp tục phối hợp chặt chẽ trong việc tổ chức thực hiện các quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp;

điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân. Đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định sau khi được UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 08/3/2022 của UBND tỉnh Lào Cai (trước sáp nhập) và Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND tỉnh Yên Bái (trước sáp nhập). Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai của Sở Nông nghiệp và Môi trường./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLXDCTTL&PCTT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thái Bình**